



ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ КУЛЬТУРЫ

ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
109004, г. Москва, ул. Земляной вал, 64, строение 2
Телефон: 915-06-30, 915-07-25, Факс: 915-33-10
E-mail: rprk@mail.ru [http:// www.rprk.ru](http://www.rprk.ru)

15 октября 2021 г. № 03-12/174

Председателю
Правительства
Российской Федерации

М.В. Мишустину

О восстановлении права на досрочное
назначение страховой пенсии по старости
преподавателям детских школ искусств

Уважаемый Михаил Владимирович!

Общероссийский профсоюз работников культуры обращается с просьбой рассмотреть вопрос о восстановлении права на досрочное назначение страховой пенсии по старости для лиц, осуществляющих педагогическую деятельность в детских школах искусств (далее – ДШИ), в связи с нарастанием протестных настроений преподавателей ДШИ и требованием восстановления утраченного права на льготное пенсионное обеспечение.

Напомним историю вопроса.

1) В соответствии со ст. 58 Закона СССР от 14.07.1956 г. «О государственных пенсиях» постановлением Совета Министров СССР от 17 декабря 1959 года № 1397 «О пенсиях за выслугу лет работникам просвещения, здравоохранения и сельского хозяйства» были установлены пенсии за выслугу лет работникам просвещения, здравоохранения и сельского хозяйства. Пенсии за выслугу лет назначались работникам просвещения по перечню учреждений, организаций и должностей, а именно, учителям и другим работникам просвещения – при стаже работы по специальности не менее 25 лет. К учреждениям просвещения относились средние музыкальные школы и художественные школы, музыкальные школы-семилетки, школы музыкантских воспитанников.

2) Статьями 80 и 83 Закона Российской Федерации от 20 ноября 1990 г. № 340-1 "О государственных пенсиях в Российской Федерации" были определены условия, определявшие право на пенсию в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, согласно которым пенсия в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей устанавливается при выслуге не менее 25

лет, Списки работ, с учетом которых назначается пенсия, и Правила исчисления выслуги.

Постановлением Совета Министров РСФСР от 6 сентября 1991 г. №463 «Об утверждении Списка профессий и должностей работников образования, педагогическая деятельность которых в школах и других учреждениях для детей дает право на пенсию за выслугу лет» утверждены виды и типы учреждений, должности, при работе в которых и занятии определенных должностей устанавливалось право лиц, занимающихся педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, на досрочное назначение пенсии по выслуге.

3) С 1 ноября 1999 года применялись Список должностей, работа в которых засчитывается в выслугу лет, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, и Правила исчисления сроков выслуги для назначения пенсии за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, утвержденные постановлением Правительства РФ от 22.09.1999 г. N1067.

Указанное постановление Правительства РФ предусматривало включение в выслугу лет, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, работу в должности преподавателя в детских школах искусств (в том числе музыкальных, хоровых, джазовых, художественных, хореографических, театральных, цирковых, кино-фотоискусства).

4) Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2001 г. № 79 были внесены изменения и дополнения в постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 года N1067, в соответствии с которыми работа в должности преподавателя в детских школах искусств (в том числе музыкальных, хоровых, джазовых, художественных, хореографических, театральных, цирковых, кино-фотоискусства) за периоды с 1 ноября 1999 года по 31 декабря 2000 года включалась в специальный стаж без ограничений, а начиная с 1 января 2001 года – только при условии наличия у гражданина выслуги продолжительностью не менее 16 лет 8 месяцев и работы в данной должности в период с 1 ноября 1999 года по 31 декабря 2000 года.

5) На основании подпункта 10 пункта 1 ст. 28 Федерального закона от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 года № 781 «О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых

пенсиях в Российской Федерации» утверждены Список должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей и Правила исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, в соответствии с подпунктом 19 пункта 1 статьи 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации".

В утвержденный Список должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, включены и преподаватели детских школ искусств, в том числе по виду (видам) искусств.

При этом, на основании утвержденных данным постановлением Правил, начиная с 1 января 2001 года, в стаж работы, дающей право на досрочное назначение пенсии по старости лицам, осуществляющим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, периоды работы засчитываются только при наличии условий, предусмотренных пунктом 12 вышеуказанных Правил.

Эти условия предусматривают, что «Работа в должностях, указанных в пункте 2 раздела "Наименование должностей" списка, в учреждениях, указанных в пункте 2 раздела "Наименование учреждений" списка, за периоды начиная с 1 января 2001 г. засчитывается в стаж работы при наличии одновременно следующих условий:

на 1 января 2001 г. у лица имеется стаж работы в должностях в учреждениях, указанных в списке, продолжительностью не менее 16 лет 8 месяцев;

у лица имеется факт работы (независимо от ее продолжительности) в период с 1 ноября 1999 г. по 31 декабря 2000 г. в должностях в учреждениях, указанных в пункте 2 раздела "Наименование должностей" и в пункте 2 раздела "Наименование учреждений" списка».

Таким образом, по состоянию на 31.12.2000 года из 300 месяцев необходимого специального стажа преподаватель детской школы искусств должен был отработать 200 месяцев или 2/3 необходимого стажа.

В результате указанных изменений фактически в мае 2009 года преподаватели детских школ искусств исчерпали право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости.

Таким образом, можно констатировать, что в соответствии с принципами предоставления компенсаций за работу в условиях, связанных с рисками преждевременной утраты трудоспособности по сравнению с работой, не имеющей рисков преждевременной утраты трудоспособности, включая повышенные психофизиологические, психоэмоциональные

нагрузки, ранее действовавшим законодательством было предусмотрено льготное пенсионное обеспечение для лиц, осуществлявших педагогическую деятельность в детских школах искусств.

Общероссийский профсоюз работников культуры в январе 2017 года обратился с инициативой восстановления утраченного права на досрочное пенсионное обеспечение педагогов ДШИ в:

Министерство культуры Российской Федерации, которое поддержало инициативу Профсоюза;

Министерство труда и социальной защиты РФ, которое сослалось на противоречие данной инициативы положениям Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 25 декабря 2012 г. № 2524-р, признав инициативу нецелесообразной.

В ответах Министерства труда и социального развития Российской Федерации на обращения преподавателей детских школ искусств о восстановлении утраченного права на досрочное назначение пенсии указывается на отсутствие оснований для льготного пенсионного обеспечения указанной категории работников. При этом дается ссылка на Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 21 октября 2008 г. № 792-О-О, которым отмечено, что «право на назначение трудовой пенсии по старости до достижения общеустановленного пенсионного возраста связывается не с любой работой, а лишь с такой, при выполнении которой организм работника подвергается неблагоприятному воздействию различного рода факторов, обусловленных спецификой и характером профессиональной деятельности; при этом учитываются также и различия в характере труда, функциональных обязанностях лиц, работающих в одних и тех же должностях, но в разных по профилю и задачам деятельности учреждениях и организациях»

Обращаем внимание, что принятие решения Правительством Российской Федерации о нераспространении досрочного пенсионного обеспечения на преподавателей детских школ искусств не было основано на результатах исследования уровня психофизиологических, психоэмоциональных нагрузок преподавателей детских школ искусств, анализа изменения характера и условий труда, специфики профессиональной деятельности, функциональных обязанностей преподавателей детских школ искусств, по сравнению с периодами, когда преподаватели детских школ искусств имели льготное пенсионное обеспечение, и которые были основанием для отмены льготной пенсии.

Подобное исследование не проводилось ни Министерством культуры Российской Федерации, ни Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, ни Министерством образования и науки Российской Федерации.

Не известны статистические данные о снижении уровня

преждевременной утраты трудоспособности преподавателей детских школ искусств по сравнению с периодами льготного пенсионного обеспечения.

Непонятно, на каком основании сложнейший по нагрузке, психоэмоциональной напряженности труд преподавателя детской школы искусств был признан не имеющим риска преждевременной утраты трудоспособности, какие критерии оценки характера труда и функциональных обязанностей преподавателей детских школ искусств были применены и легли в основу заключения об отсутствии повышенной психоэмоциональной нагрузки указанной категории работников, изменению оценки профессиональной деятельности преподавателей детских школ искусств применительно к льготному пенсионному обеспечению, на основании которых были внесены изменения в соответствующие списки и правила.

Считаем, что необходимо восстановить право на льготное пенсионное обеспечение преподавателей детских школ искусств с учетом высокой психоэмоциональной напряженности их труда и в целях обеспечения социальной справедливости для различных категорий педагогических работников при равных условиях их труда, достижения высокого уровня преподавания в детских школах искусств, обеспечения притока высококвалифицированных творческих кадров, молодежи в детские школы искусств, и в результате - дальнейшего развития культуры в нашей стране.

Убедительно просим рассмотреть вопрос о восстановлении льготного пенсионного обеспечения преподавателей детских школ искусств.

С уважением,
Председатель



С.Н. Цыганова